2019年度若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县

项目实施方案

**第一部分 项目概况**

一、项目名称及实施主体

**项目名称：**若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县项目

**实施主体：**若尔盖县人民政府

**项目投资：**600万元

**资金来源：**第三批省级内贸流通服务业发展专项资金

**实施单位：**若尔盖县经济商务和信息化局、若尔盖县财政局

二、编制工作依据

1.《四川省财政厅关于下达2019年第三批省级内贸流通服务业发展专项资金的通知》（川财建〔2019〕178号）。

2. 《阿坝州财政局关于下达2019年第三批省级内贸流通服务业发展专项资金的通知》（阿州财建〔2019〕108号）。

3.《四川省财政厅 四川省商务厅关于下达2019年度部分深度贫困县商贸流通脱贫奔康示范县补助资金的通知》（川财建〔2019〕4号）。

三、总体建设目标

围绕促进商贸流通、引导生产发展、满足消费需求和提高消费水平，加快内贸流通创新推动供给侧结构性改革、加强商贸流通体系建设、推动现代流通方式应用和培育壮大产业主体，全面提升我县商贸流通业现代化水平，更好发挥商贸流通在精准扶贫、精准脱贫中的重要作用。

**第二部分 项目具体实施方案**

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届三中、四中全会、中央经济工作会议精神，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实省委十一届五次、六次全会和州委十一届七次、八次全会精神，紧扣县委十三届六次、七次全会决策部署，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持高质量发展要求，为加快建设“一地三区、五个若尔盖”提供强有力的支撑。

二、基本原则

将发展商贸流通作为市场体系建设的重要引擎和城镇化建设的重要产业支撑，与若尔盖县精准扶贫等工作有机结合，把商贸流通脱贫奔康作为县政府重点工作抓紧抓好，切实加强示范引导、统筹协调、政策支持和环境改善，按照市场运作规律，积极引入投资主体建设示范县项目，立足若尔盖实际，突出若尔盖特色，认真落实国家和省、州关于促进商贸流通业加快发展的决策部署，充分发挥实施政策倾斜、推动、引导商贸流通业发展的现实意义，加快商贸流通推动供给侧结构性改革和扩大消费工作，助力精准扶贫和改善民生，突显商贸流通在国民经济的基础性、先导性作用，为全面建成小康社会做出重要贡献。

三、发展目标

以优化商贸流通产业发展布局，丰富商贸流通业态，建立健全商贸流通市场体系，培育大市场、发展大物流，做大做强商贸流通企业，促进商贸流通产业持续健康发展为目标。通过项目的实施，至2020年末，商贸流通产业规模进一步发展壮大，产业优势地位更加突出，力争全县社会消费品零售总额、服务业增加值及贫困人口收入同比有所提升。

四、主要任务

（一）加快传统商贸流通企业转型升级，发展连锁经营，建设配送中心、信息化管理系统、运用信息技术手段创新转型发展。

（二）加快市场体系建设，支持新改建乡（镇）农贸市场、商品配送中心等市场体系建设建设，进一步提升商贸流通水平和居民消费便利水平，满足群众生产生活需要。

（三）加大支持农产品加工企业、专业合作社、农产品销售企业等涉农市场主体大力拓展市场，助推本地名优特新商品拓展销售渠道，扩大产品销售，助力农民脱贫增收。

（四）支持农产品冷链仓储、配套物流配送体系等流通基础设施建设，提升配送能力。

五、建设重点及子项目情况

**（一）传统商贸流通企业转型升级**

**1.若尔盖县雪华食品有限责任公司转型升级建设物流仓储配送中心项目**

实施单位：若尔盖县雪华食品有限责任公司

基本情况：该公司成立于2014年4月，注册资本25万元，法人陈德华，主要经营牛肉制品生产、销售并加工销售其他农副产品，肉制品储藏及销售。公司住址若尔盖县达扎镇若松路。

建设内容：建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等。

建设时间：2020年2月1日－9月30日

计划投资：70万元

拟安排财政补助资金：20万元

**2.若尔盖县伟麟高原药业有限公司转型升级建设物流仓储配送中心项目**

实施单位：若尔盖县伟麟高原药业有限责任公司

基本情况：该公司成立于2011年12月，注册资本1000万元，法人康麟，主要经营中药材种植、收购、销售，农副土特产品种植、收购、销售等，公司住址若尔盖县达扎寺镇署光街。

建设内容：建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等。

建设时间：2020年2月1日－9月30日

计划投资：90万元

拟安排财政补助资金：30万元

**3.阿坝州土优达农业科技有限责任公司转型升级建设物流仓储配送中心项目**

实施单位：阿坝州土优达农业科技有限责任公司

基本情况：该公司成立于2019年7月，注册资本100万元，法人杨世腾，主要经营农业旅游与开发，农产品批发零售，食品制作与销售，电子商务及文化艺术交流策划，拓展活动服务等。公司住址若尔盖县达扎寺镇天海小区。

建设内容：建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等。

建设时间：2020年2月1日－9月30日

计划投资：90万元

拟安排财政补助资金：25万元

**4.四川若九文化旅游发展有限公司（若尔盖县怛宇农牧分公司）转型升级建设物流仓储配送中心项目**

实施单位：四川若九文化旅游发展有限公司（若尔盖县怛宇农牧分公司）

基本情况：该公司成立于2020年2月，注册资本10000万元，法人肖里，主要经营农副产品、粮油、禽畜产品、乳制品、食品加工及进出品；牧畜养殖及相关技术咨询服务；牛羊生猪屠牢加工；道路运输代理；货物配送信息服务；仓储物流；科技研发等。公司住址若尔盖县达扎寺镇。

建设内容：建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等。

建设时间：2020年2月1日－9月30日

计划投资：100万元

拟安排财政补助资金：40万元

**（二）农贸市场建设改造**

**1.项目名称：若尔盖县达扎寺镇农贸市场改造工程项目**

实施单位：若尔盖县市场监督管理局

建设内容：改建达扎寺镇农贸市场，包括改造钢架大棚、公共厕所、给排水系统、路面硬化、形象门头等。

建设时间:2020年2月1日—9月30日

计划投资：650万元

拟安排财政补助资金：300万元

**2.项目名称：若尔盖县辖曼镇农贸市场改造工程项目**

实施单位：若尔盖县辖曼镇人民政府

建设内容：改建辖曼镇农贸市场，包括给排水系统、园内及广场路面硬化等。

建设时间:2020年2月1日—9月30日

计划投资：260万元

拟安排财政补助资金：100万元

**（三）支持涉农市场主体大力拓展市场**

**1.项目名称：若尔盖县扶贫产品线上线下市场拓展项目**

实施单位：若尔盖县网贸港电子商务科技有限公司

基本情况：该公司成立于2019年11月，注册资本100万元，法人文昊，主要经营销售预包装食品和散装食品；互联网信息服务；创业指导服务；计算机软硬件及网络技术、通信技术的开发、转让、咨询服务；物流代理服务；互联网物流平台、广告服务；农副产品智能物流装备、农副产品销售及初加工、仓储服务等。公司住址若尔盖县达扎寺镇集中村。

建设内容：开拓县外市场，在若尔盖县域范围之外建设3个若尔盖扶贫产品展示展销体验馆；开展扶贫产品认证和销售渠道建设，重点打造2个本土扶贫产品龙头品牌；开展2次以上若尔盖扶贫产品及特色农副商品的线上线下宣传推广和展示展销活动，拓展扶贫产品销售渠道，助推农民增收脱贫奔康。

建设时间:2020年2月1日—9月30日

计划投资：200万元

拟安排财政补助资金：65万元

**2.项目名称：“若尔盖产”商品市场拓展项目**

牵头单位：若尔盖县经济商务和信息化局

建设内容：引导、鼓励、支持农产品加工企业、专合社等涉农市场主体开设直营店、体验店、商场专柜。在县内举办、在县外参加各类展示展销活动，拓展销售渠道，扩大“若尔盖产”商品销售。（1）对我县涉农市场主体在省外各县市（区）、省内州外各县市（区）、州内县外各县市、县内等县域及以上城市新建直营店、体验店、专卖店或在大型卖场（超市）新设专卖区（柜）的，分别按省外每店4万元、省内州外3.5万元、州内县外3万元、县内2.5万元的标准给予一次性补助，单个企业补助最高不超过5万元。（2）对经商务主管部门审批同意，组织县内本土企业在县内外举办展示展销活动。举办展销活动的按照主办方实际投入（州外35%、州内30%）给予一次性补助，最高不超过5万元；企业参展的分别按州外2万元、州内县外1.5万元、县内1万元的标准给予一次性补助。（3）对由商务主管部门组织参加的全国性、专业性知名展会、全省三大活动（川货全国行、万企出国门、惠民购物全川行）以及地市级展会的，按照省内（县内除外）1.5万元/次、省外2万元/次的标准给予补助。

建设时间:2020年2月1日—9月30日

拟安排财政补助资金：20万元。

**六、保障措施**

**（一）加强组织领导。**成立由县政府主要领导为组长，分管领导为副组长，经信、发改、财政、扶贫开发等县级相关部门负责人为成员的若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县项目工作领导小组，全面负责推进示范县项目建设工作。领导小组办公室设在县经济商务和信息化局，具体负责项目建设日常工作。

**（二）明确职责分工。**坚持“政府主导、企业主体”的原则，由县政府负责统筹推进项目建设工作，研究解决具体困难和问题；县经济商务和信息化局负责项目建设日常联络和督促工作，各相关单位按照各自职能，开展具体工作；各项目业主单位负责项目建设具体工作。

**（三）做好宣传造势。**充分利用会议、党政网等方式积极联系沟通企业、乡镇、县级部门等，做好政策宣传，多层次多渠道宣传建设商贸流通脱贫奔康示范县项目的重大意义。

**（四）加强资金管理。**严格按照公平、公正、公开的原则，采取项目管理的方式，对企业（单位）申报的项目进行定额补助；做好项目审核和资金监管工作，按规定用好专项资金，确保专项资金发挥效益；对违法违规使用专项资金的，一经查出，将全额追回，并按相关规定进行处理、处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

**（五）严格督查督办。**县经信局、财政局要组织人力加大督查督办力度，定期进行项目现场检查，对项目进展缓慢，拖延工期的项目业主单位要进行约谈并给予严厉惩处，确保示范项目建设工作顺利推进，促进全县商贸流通健康发展。

附件：

1. 2019年度若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县项目建设概况表

2. 2019年度若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县项目资金管理办法

2019年度若尔盖县商贸流通脱贫奔康示范县项目建设概况表

单位：万元

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 项目 方向 | 序号 | 项目名称 | 建设单位 | 建设期限 | 建设内容 | 计划投资 | 财政补助资金 |
| 传统商贸流通企业转型升级 | 1 | 若尔盖县雪华食品有限责任公司转型升级建设物流仓储配送中心项目 | 若尔盖县雪华食品有限责任公司 | 2020.2.1－9.30 | 建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等 | 70 | 20 |
| 2 | 若尔盖县伟麟高原药业有限公司转型升级建设物流仓储配送中心项目 | 若尔盖县伟麟高原药业有限公司 | 2020.2.1－9.30 | 建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等 | 90 | 30 |
| 3 | 阿坝州土优达农业科技有限责任公司转型升级建设物流仓储配送中心项目 | 阿坝州土优达农业科技有限责任公司 | 2020.2.1－9.30 | 建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等 | 90 | 25 |
| 4 | 四川若九文化旅游发展有限公司（若尔盖县农畜牧业分公司）转型升级建设物流仓储配送中心项目 | 四川若九文化旅游发展有限公司（若尔盖县怛宇农牧分公司） | 2020.2.1－9.30 | 建设仓储物流配送中心、信息系统、安防系统，购置冷链设备、信息设备、仓储货架及物流设施设备等 | 100 | 40 |
| 农贸市场建设改造 | 5 | 若尔盖县达扎寺镇农贸市场改造工程项目 | 若尔盖县市场监督管理局 | 2020.2.1－9.30 | 改建达扎寺镇农贸市场，包括拆除重建钢架大棚、操作台、公共厕所、给排水系统、路面硬化、形象门头等。 | 650 | 300 |
| 6 | 若尔盖县辖曼镇农贸市场改造工程项目 | 若尔盖县辖曼镇人民政府 | 2020.2.1－9.30 | 改建辖曼镇农贸市场，包括给排水系统、园内及广场路面硬化等。 | 260 | 100 |
| 涉农市场主体拓展市场 | 7 | 若尔盖县扶贫产品线上线下市场拓展项目 | 若尔盖县网贸港电子商务科技有限公司 | 2020.2.1－9.30 | 开拓县外市场，在若尔盖县域范围之外建设3个若尔盖扶贫产品展示展销体验馆；开展扶贫产品认证和销售渠道建设，重点打造2个本土扶贫产品龙头品牌；开展2次以上若尔盖扶贫产品及特色农副商品的线上线下宣传推广和展示展销活动，拓展扶贫产品销售渠道，助推农民增收脱贫奔康。 | 200 | 65 |
| 8 | “若尔盖产”商品市场拓展项目 | 若尔盖县经济商务和信息化局 | 2020.2.1－9.30 | 引导、鼓励、支持农产品加工企业、专合社等涉农市场主体开设直营店、体验店、商场专柜。在县内举办、在县外参加各类展示展销节庆活动，拓展销售渠道，扩大“若尔盖产”商品销售。 | - | 20 |
| 合 计 | | | | |  | 1460 | 600 |

附件2

2019年度若尔盖县商贸流通脱贫奔康

示范县项目资金管理办法

为支持我县内贸流通服务业加快发展，结合扶贫攻坚任务，根据《四川省财政厅 四川省商务厅关于下达2019年度部分深度贫困县商贸流通脱贫奔康示范县补助资金的通知》（川财建〔2019〕4号）、《四川省财政厅关于下达2019年度省级内贸流通服务业发展专项资金的通知》（川财建〔2019〕178号）文件通知，结合我县实际，特制定本管理办法，请遵照执行。

第一条 本办法所指专项资金，是指由上级财政预算下达的资金，主要用于转型升级建设物流配送中心、发展区域连锁、拓展销售渠道、冷链仓储、物流配送、农贸市场、家政服务等项目扶持。

第二条 专项资金的使用和管理必须遵守国家有关法律、法规和财务制度，遵循“诚实申请、公正受理、科学管理、择优支持、公开透明、专款专用”的原则。

第三条 支持原则和方向

资金分配坚持四个原则：1、坚持支持重点与一般项目的原则；2、坚持专项支持方向统筹平衡的原则；3、依据申报项目投资总额适当倾斜的原则；4、坚持与脱贫奔康效益相结合的原则。项目建设以企业（单位）自建为主，对符合条件的项目给予一定的补助，在支持范围内采取专项补助、以奖代补等方式，单项项目资金为后补资金。单项项目补助不得超过申报项目投资总额的50%（见《若尔盖县经济商务和信息化局关于组织2019年商贸流通脱贫奔康示范县项目申报工作的通知》若经信〔2018〕24号）。

第四条 资金使用范围

1.支持传统商贸流通企业转型升级，加快发展连锁经营，建设配送中心、信息化管理系统、运用信息技术手段创新转型发展；

2.支持整合商贸流通资源，建设改造乡（镇）农贸市场、商品配送中心、特色商品市场、特色商贸镇（商业街）、社区便民服务中心等市场体系建设，提升居民消费便利水平；

3.支持农产品加工企业、专业合作社组织等涉农市场主体大力拓展市场，助推本地名优特新商品拓展销售渠道，扩大产品销售；

4.支持农产品冷链仓储、配套物流配送体系等流通基础设施建设；

5.支持家政服务业转型创新发展，在贫困地区开展家政扶贫工程。

第五条 支持条件

项目申报企业（单位）应在若尔盖县登记注册，具有独立法人资格，经营情况良好，依法纳税，财务制度健全，账务规范；在会计、税务、银行信用等方面无不良记录，企业或单位无重大违法违纪行为，未发生重大安全、环保事故和群体性事件。

第六条 申请专项资金报送的主要材料

1.2019年度省级商贸流通脱贫奔康示范县项目申报书；

2.企业的工商营业执照、税务登记证、组织机构代码证复印件并加盖鲜章；

3.项目所在企业(单位)关于实施项目的实施方案（包括项目单位基本情况、总投资及资金来源、建设内容、预期目标和效果等）；

4.项目申请单位承诺书；

5.申报项目要求的其他资料。

第七条 项目审定、验收和资金审核及拨付

1.由县发改局、县经济商务和信息化局、县财政局等相关单位组成评审小组，对申请项目组织评审。

2.对经审定后最终确定支持项目列入本专项资金支持计划，由县经济商务和信息化局上报县政府审定通过后，在县政府网站公示，接受咨询、监督，并按规定上报上级主管部门备案。

3.项目实施完成后，企业提出申请，项目主管部门会同相关部门组成验收小组对列入专项资金支持计划的项目进行联合初验，初验合格后，报请州财政局及州商务和经济合作局进行终极验收。

4.专项资金按项目实施进度由县财政局根据相关程序拨付。项目完工验收前拨付比例不得超过80%，剩余资金待完工项目经验收合格无异议后再进行拨付。项目实施企业（单位）收到财政补助资金后，按国家有关财务制度及时进行财务处理，同时做好项目绩效评价。

第八条 资金管理和监督

项目实施企业（单位）要建立健全专项资金内部管理制度，严格执行财政专项资金使用管理办法，实行专人管理，专户核算，专款专用，建账规范，票据规范，账务真实，帐帐、帐证相符，严禁挪用、大额现金支付项目资金。

项目主管部门将定期或不定期对资金使用情况进行监督、检查，任何单位或者个人不得滞留、截留、挤占、挪用补助资金。对没有认真履行职责，项目监管中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的相关部门和责任人，视其情节按相关法纪法规办理；对以虚报、冒领等手段骗取和滞留、截留、挤占、挪用补助资金的,一经查实,将全额追回已拨付的专项资金，并取消该企业（单位）三年内申请各项专项资金的资格，违纪违规的视其情节按相关规定办理，构成犯罪的要依法追究刑事责任。

本办法自印发之日起执行，由县经信局、县财政局负责解释。